

BERGMESTEREN RAUDSAND AS
c/o Veidekke Industri AS Postboks 508 Skøyen
0214 OSLO

Oslo, 04.11.2021

Deres ref.:
Tore Frogner

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/802

Saksbehandler:
Ellen Margrethe Svinndal

Endret tillatelse etter forurensningsloven for Bergmesteren Raudsand

Vi viser til søknad datert 4. juni 2021 og tilleggsinformasjon oversendt 7. oktober 2021.

1 Vedtak

Miljødirektoratet endrer Bergmesteren Raudsand tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 4. november 2021.

Det er gitt utsatt frist for å dekke til resterende møllestøvsekker på gnr/bnr 40/50. Under forutsetning av at vilkårene i tillatelsen er oppfylt, er det åpnet for å starte deponering i etappe 1 og 2 av Deponi 2.

Møllestøvdeponiet på gnr/bnr 40/81 er å anse som ferdig tildekket.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Bergmesteren Raudsand skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 10 100,- kroner (sats 8). Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

1.1 Frister

Innen 30. september 2022 skal Bergmesteren Raudsand:

- dekke til møllestøvsekkene på gbnr 40/50

Se også den oppdaterte tillatelsen.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Bergmesteren Raudsand (BMR) har tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 i Raudsand. For å sikre tildekking av møllestøvsekkene som ligger i området, er det gitt vilkår om at sekkene må dekkes til før det kan legges avfall i deponiet. Fristen som var gitt for dette var 30. juni 2021. Møllestøvsekkene ligger fordelt på to områder, henholdsvis på gnr/bnr 40/81 og gnr/bnr 40/50. BMR har dekket til sekkene som ligger på gnr/bnr 40/81. Sekkene på gnr/bnr 40/50 ligger fortsatt åpent for vær og vind. Eiendommen har vært i statens eie og BMR opplyser at de av denne grunn ikke har hatt tilgang til området og fått dekket til sekkene slik tillatelsen krever.

Den 28. september 2021 gikk eierskapet for området der møllestøvesekken ligger, over til Veidekke Industri som eier BMR. Dette åpner BMRs tilgang til området og gir dem mulighet til å oppfylle sine forpliktelser i henhold til tillatelsen. Tildekkingen kreve imidlertid nøye planlegging og tilrettelegging. Den kan heller ikke utføres i vintermånedene. For at tildekkingen skal skje forsvarlig og med god kvalitet, søker BMR om at fristen for tildekking av sekkene på gnr/bnr. 40/50 settes til 30. september 2022. De søker derfor om at tillatelsen endres slik at vilkårene tilpasses avslutning av Møllestøvdeponiet innen 30. september 2022.

For at det skal bli mulig å ta imot avfall i deponiet før september 2022, søker BMR videre om at de kan få starte deponering i det som er beskrevet som etappe 1 og 2 av deponiet. BMR viser til at staten har trukket ut forhandlingene om salg av eiendommen og at hvis dette ikke hadde vært tilfellet, ville sekkene på gnr/bnr 40/50 blitt tildekket samtidig med sekkene på gnr/bnr 40/81.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten eller endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Miljødirektoratet har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

3 Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratets vurdering er at møllstøvsekkene på eiendom 40/81 er å anse som ferdig tildekket. Miljødirektoratet har på tilsyn 15. september 2021 kontrollert at tildekkingen er gjort i henhold til kravene i tillatelsen. Vi tillater derfor at Bergmesteren Raudsand AS kan starte deponering i områdene som er avmerket som etappe 1 og 2 i avslutningsplan av mai 2020. Oppstart av deponering vil ikke føre til forurensning utover det som allerede er vurdert i vårt vedtak av 29. august 2019.

3.1 Begrunnelse for vedtaket

I behandlingen av søknaden om tillatelsen etter forurensningsloven for Deponi 2, har det vært et hovedmål for Miljødirektoratet å sikre tildekking av møllstøvsekkene gjennom vilkårene i tillatelsen. At forhandlingene om salg av eiendommen fra Nærings- og fiskeridepartementet til Veidekke har trukket ut, har medført komplikasjoner i saken. Vi ser at dette igjen har ført til at BMR ikke har hatt mulighet til å oppfylle sine forpliktelser i henhold til de fristene som var satt i tillatelsen. I tillatelsen var det bl.a. en forutsetning at det måtte foreligge en avtale om deponering på områder med annen grunneier enn BMR/Veidekke.

BMR har i sin avslutningsplan lagt opp til etappevis oppfylling av deponiet. Dette er i tråd med punkt 9.2.5 i tillatelsen som stiller vilkår om at deponeringen skal skje etappevis slik at tildekking av avfallsmassene kan startes når en etappe er ferdig oppfylt. Dette er et vilkår som er stilt for å redusere avrenning fra deponiet. De miljømessige vurderingene for deponering i etappe 1 og 2 ble gjort i forbindelse med at tillatelsen for deponiet ble gitt. At bedriften starter opp nå har ingen betydning for de vurderinger av miljøbelastningen som er gjort tidligere.

Tildekking av møllstøvsekkene har ikke vært mulig å gjennomføre på gnr/bnr 40/50 for Bergmesteren før nå. Tildekkingen er et stort anleggsarbeid som krever tid. Det er ikke mulig å utføre arbeidene i vintersesongen, både fordi snø og is kan gjøre arbeidsforholdene vanskelig, men også fordi utlegging av membran ikke kan skje vinterstid.

Vi finner tidsplanen som BMR har forelagt oss som realistisk med hensyn til å få en god kvalitet på tildekking av møllstøvsekkene på eiendom 40/50. Møllstøvsekkene har ligget uten tildekking i mange år. Ved søknad om tillatelse til deponering i Deponi 2, oversendte BMR utlekkingstester av møllstøvet som viser at avfallet nå har lav utlekking av forurensende stoffer. Med unntak av antimon og fluorid, ligger alle verdier under grensen for inert avfall. Vi anser derfor at forurensningsfaren ved at avfallet blir liggende til september 2022 ikke er stor.

Videre vil en lemping av tidsfristen som er gitt til BMR medføre fordeler i form av god og sikker planlegging av tildekkingen. Dette anser vi som viktigere enn å holde på fristen som opprinnelig var gitt. Vi mener også at tillatelsen til å starte deponering i etappe 1 og 2 før alle sekkene er tildekket, vil gi en større sannsynlighet for at de resterende sekkene blir dekket til. At det omsider vil være mulig å få inntekt fra deponiet reduserer sjansen for opphør av bedriften, noe som vil være svært uheldig. Vi gir derfor utsatt frist for å dekke til møllstøvsekkene på gbnr/bnr 40/50 til 30. september 2022 som omsøkt.

Vi minner om at finansiell sikkerhet må være på plass og at Miljødirektoratet skal varsles før det kan mottas avfall i Deponi 2.

I og med at vedtaket ikke har noen virkninger på naturmangfold, vurderes ikke de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

Miljødirektoratet har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringen sammenholdt med de fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringen på nærmere fastsatte vilkår.

3.2 Vilkår og krav som er endret

3.2.1 Tillatelsens ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Kravet er endret slik at deponering kan starte i Deponi 2 når topptetting på gnr/bnr 40/81 er etablert. Det er gitt frist til 30. september 2022 med å etablere topptetting på de resterende møllestøvsekkene. Disse ligger på gnr/bnr 40/50.

3.2.2 Avslutning og etterdrift av Møllestøvdeponiet (punkt 9.1.3)

Bergmesteren Raudsand har oversendt sluttrapport for tildekking av møllestøvsekkene på gnr/bnr 40/81 den 13. juli 2021. Miljødirektoratet har vært på avslutningstilsyn i tråd med avfallsforskriften § 9-15 den 28. september 2021. Det ble ikke funnet avvik fra lovverket ved tilsynet. Denne delen av deponiet er dermed å anse som avsluttet og vilkåret i tillatelsen er endret slik at det framgår at sekkene på gnr/bnr 40/81 er dekket til. Fristen for å dekke til de øvrige sekkene er tatt inn også her.

Normalt går et deponi inn i etterdriftsfase når det er tildekket. I Raudsand er situasjonen spesiell, da det skal ligge et ordinært deponi over møllestøvsekkene. Eventuell avrenning fra møllestøvdeponiet vil derfor følges opp som en del av driftsfasen til Deponi 2. Dersom det ikke skulle bli noe av Deponi 2, vil vilkårene i punkt 9.2.5 og 9.3 for etterdrift tre inn for Møllestøvdeponiet.

4 Faktagrunnlag

4.1 Kort beskrivelse av virksomheten

Bergmesteren Raudsand har tillatelse til deponering av ordinært avfall i Deponi 2. I tillatelsen som første gang ble gitt den 29. august 2019 heter det at det skal være etablert en topptetting på Møllestøvdeponiet før det kan deponeres avfall i Deponi 2. Dette var ment som et incentiv for at møllestøvsekkene skal bli tildekket. Deponi 2 skal ligge over Møllestøvdeponiet. Det er stilt krav til hvordan utforming av deponiet skal være. Topptettingen på Møllestøvdeponiet skal utgjøre bunntettingen for Deponi 2.

Deponi 2 skal gå over et stort område. Deponiet er derfor delt inn i soner som må avsluttes fortløpende. Dette kravet er stilt for å redusere mengden vann som renner gjennom deponiet og dermed også produksjonen av forurenset sigevann.

5 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

5.1 Korrespondanse

Saksbehandlingen baserer seg på:

- Søknad om endring av tillatelsen, datert 4. juni 2021.
- Sluttrapport for Møllestøvdeponiet, mottatt 13. juli 2021.
- Tilleggsinformasjon, datert 7. oktober 2021.

5.2 Forhåndsvarsel og uttalelser

Miljødirektoratet anser at vedtak om utsatt frist vil være av mindre miljømessig betydning da det tidligere er vist at utlekking av farlige stoffer fra sekkene er sterkt redusert. De miljømessige konsekvensene av deponering i etappe 1 og 2 er vurdert tidligere. At de nå får startet deponering medfører ikke endring av miljøbelastningen. Saken er derfor ikke forhåndsvarslet, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

6 Klagerett

Bergmesteren Raudsand og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til Molde kommune, Statsforvalteren i Møre og Romsdal og Møre og Romsdal fylkeskommune.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ragnhild Orvik
seksjonsleder

Ellen Margrethe Svinndal
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

MØRE OG ROMSDAL FYLKESKOMMUNE	Postboks 2500	6404	MOLDE
MOLDE KOMMUNE	Rådhusplassen 1	6413	MOLDE
Statsforvaltaren i Møre og Romsdal	Postboks 2520	6404	Molde