



MOLDE KOMMUNE

Arkivsak-dok. 20/09555-1
Saksbehandler Hogne Frydenlund

Saksgang	Møtedato	
Hovedutvalg for teknisk, plan, næring og miljø	21.04.2020	11/20
Molde formannskap	28.04.2020	59/20
Molde kommunestyre	14.05.2020	37/20

Saksframlegg

Saksbehandlingsprosess for etablering av deponi for farlig avfall

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Molde kommunestyre tar orienteringen om saksbehandlingsprosess for etablering av deponi for farlig avfall til vitende.

Molde kommunestyre ber om at alle saker inkl. høringer i forbindelse med etablering av virksomhet i henhold til godkjent reguleringsplan Bergmesteren Raudsand, blir lagt fram til behandling i kommunestyret.

Saksopplysninger

Molde kommunestyre vedtok i møte 06.02.2020, under interpellasjon 2/20 følgende:

Eventuell etablering av deponi av farleg avfall i Molde kommune tas opp til slik saksbehandling som lovverket gir åpning for og saksbehandlast til liks med andre saker som høyre til under saksområdet for hovedutval for teknisk, plan, næring og miljø.

Saka går vidare til formannskap og kommunestyre og det vurderast tiltak for å oppfylle informasjonsplikta kommunen har til folk flest om ei så oppfattende sak undervegs.

Det er Miljødirektoratet og fylkesmannen som behandler søknader etter forurensningslova om deponier og utslippsløyver fra større virksomheter. Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for deponier som er kommunale, interkommunale,

private og bedriftsinterne. Miljødirektoratet har ansvar for deponier med farlig avfall og er forurensningsmyndighet for bedriftsinterne deponier som inngår i en samlet utslippstillatelse til hele virksomheten.

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9-3 omhandler bl.a definisjoner av avfallskategorier:

- a) *avfall*: kasserte løse gjenstander eller stoffer. Som avfall regnes også overflødige løse gjenstander og stoffer fra tjenesteyting, produksjon og renselanlegg mv. Avløpsvann og avgasser regnes ikke som avfall, jf. forurensningsloven § 27,
- b) *farlig avfall*: avfall som ikke hensiktsmessig kan håndteres sammen med forbruksavfall fordi det kan medføre alvorlige forurensninger eller fare for skade på mennesker eller dyr, jf. kapittel 11 om farlig avfall,
- c) *eksplosivt avfall*: avfall som kan eksplodere ved flammepåvirkning, og som er mer følsomt for støt eller gnidning enn dinitrobenzen,
- d) *radioaktivt avfall*: radioaktivt avfall i henhold til § 2 bokstav c i forskrift 1. november 2010 nr. 1394 om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall,
- e) *smittefarlig avfall*: avfall som inneholder levedyktige mikroorganismer eller deres toksiner som er kjent for eller er antatt å kunne forårsake sykdom på mennesker eller andre levende organismer,
- f) *ordinært avfall*: ethvert avfall som ikke er omfattet av bokstavene b-e,
- g) *inert avfall*: avfall som ikke gjennomgår noen betydelig fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning. Inert avfall vil ikke oppløses, brenne eller på annen måte reagere fysisk eller kjemisk, det er ikke biologisk nedbrytbart og skader ikke andre stoffer det kommer i kontakt med på en måte som kan medføre forurensning av miljøet eller være til skade for menneskers helse. Avfallets totale utlekkingssegenskaper og innhold av forurensende stoffer og sigevannets økotoksisitet må være ubetydelige, og framfor alt ikke representere noen fare for kvaliteten på overflatevann og/eller grunnvann,

Når det gjelder informasjon om utslippstillatelser knyttet til avfallsdeponier registreres disse i www.norskeutslipp.no. Det er registrert to tillatelser i Molde kommune.

Virksomhet	Anleggsaktivitet	Ansvarlig firma
Bergmesteren Raudsand - Deponi 1 Tillatelse gitt av SFT 30.08.2007 Kontrollert 12.10.2018 - Deponi 1 i Bergmesteren ble ferdig overdekket sommeren 2019	Industri-deponering	Bergmesteren Raudsand AS
Årødalen avfallsdeponi Tillatelse gitt av FMMR 05.04.2016 Inspeksjonsrapport 03.05.2018, FMMR	Deponering	RIR IKS

FMMR = Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i brev av 6. mars 2020 godkjent reguleringsplan for Bergmesteren Raudsand. Reguleringsplanen legger til rette for å ferdigstille

og avslutte eksisterende deponier der det er lagret industriavfall, areal for deponier for ordinært avfall som ikke kan gjenvinnes, og industriområder (med kaianlegg og fjellhaller) der det planlegges nasjonalt gjenvinnings- og behandlingssenter for uorganisk farlig avfall.

For å etablere deponi for avfall må det søkes om tillatelse etter forurensingsloven. Miljødirektoratet har laget en veileder for tiltakshaver som beskriver hva en søknad skal inneholde og hva som skal utredes. Veilederen er tilgjengelig på Miljødirektoratets nettsider.

Søknader som Miljødirektoratet skal behandle, legges ut til høring, der kommuner, bedrifter, organisasjoner, lag/ foreninger og privatpersoner har anledning å komme med sine merknader og innspill.

Miljødirektoratet legger dessuten ut informasjon på sine nettsider om hva søknaden omhandler og registrerer alle innkomne merknader, slik at publikum får god oversikt av hva som er gitt av innspill og kommentarer.

Tillatelse Miljødirektoratet

Miljødirektoratet har gitt Bergmesteren Raudsand AS (BMR) tillatelse etter forurensingsloven til å etablere et sorteringsanlegg for bunnaske på Veidekke sin eiendom. Bunnaske fra søppelforbrenning kan klassifiseres som enten farlig avfall eller ordinært avfall. Følgende brev er lagt ved saken i denne forbindelse:

- Brev 29.08.2019 fra Miljødirektoratet til BMR
- Tillatelse etter forurensingsloven for mottak og sortering av bunnaske, gitt 29.08.2019 (tillatelse nr 2019.0548.T)

Miljødirektoratet har og gitt BMR tillatelse til deponering av ordinært avfall i Deponi 2. I Deponi 2 kan det legges bunnaske etter utsortering av metall, dersom restfraksjonen kan klassifiseres som ordinært avfall. Deponi 2 er et område hvor det ligger lagret sekker med møllestøv. Miljødirektoratet har gitt pålegg om overdekking av disse sekkene. Dette prosjektet er kalt Møllestøvdeponiet. Følgende brev er lagt ved saken i denne forbindelse.

- Brev 29.08.2019 fra Miljødirektoratet til BMR – Deponi 2 og Møllestøvdeponiet
- Tillatelse etter forurensingsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet, gitt 29.08.2019 (tillatelses nr 2019.0763.T).

Følgende type avfall kan legges i Deponi 2, til sammen 75 000 tonn årlig, frem til år 2043.

Avfallsstoff-nummer	EAL-kode	Type avfall	Tonn/år
1603 1604	170504 170506 191302 191304	Middels og lett forurensede masser fra bygg- og anleggsvirksomhet og forurensede gravemasser i urbane og industrielle områder	75 000
1604	170504	Skytebanemasser	
1604	170508	Ballast	
1605, 1606	170506	Sedimenter fra mudringsoperasjoner	
1611, 1614	170904	Betong	
1604	170504	Restfraksjon fra behandlet borkaks.	
1671, 9915	010306	Avgangsmasse fra gruveindustrien	
1671	190112	Bunnaske fra avfallsforbrenningsanlegg etter utsortering av metaller	
9918, 9915 9916	190801 190802 190805	Gateoppsop, ristgoods, silgoods og sandfang- og aktiv kullavfall fra avløpsrensaneanlegg	

Utklipp fra punkt 9.2.2 i tillatelsen gitt av Miljødirektoratet 29.08.2019.

Byggesaksbehandling

For å gjennomføre byggetiltak, dvs. også større fyllingsarbeider, i planområdet må det søkes kommunen om godkjenning etter plan- og bygningslovens bestemmelser. Det er en forutsetning at det foreligger en godkjent reguleringsplan. Bergmesteren Raudsand AS har søkt om byggetillatelse for etablering av deponi 2.

Kommunedirektørens vurdering

Kommunens oppgave ved etablering av deponi for farlig avfall, når det foreligger en godkjent reguleringsplan, vil være:

- Høringsuttalelse til søknader om etablering, som sendes Miljødirektoratet
- Behandling av søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningsloven

Kommunen har mulighet til å gi uttalelse i en søknadsprosess som Miljødirektoratet har ansvaret for å gjennomføre og fatte vedtak i. Med bakgrunn i vedtaket kommunestyret gjorde i møte 6. februar 2020, mener kommunedirektøren i dette tilfelle at slike høringsuttalelser blir gitt av kommunestyret. Til vanlig så er formannskapet kommunens høringsorgan.

Når det gjelder behandling av søknadspliktige tiltak etter plan- og bygningslovens bestemmelser, så blir byggesøknader som er i samsvar med vedtatt reguleringsplan, i hovedsak behandlet administrativt. Det er stort engasjement omkring etablering av ny virksomhet på Raudsand. Dette gjør at byggesøknader bør legges fram til politisk behandling. Til vanlig gjør hovedutvalg teknisk, plan, næring og miljø slike vedtak. Kommunedirektøren tolker vedtaket i møte 6. februar 2020 slik at disse søknadene også må legges fram for formannskapet og kommunestyret som gjør vedtaket. En slik behandlingsprosess sikrer bred behandling av sakene. Konsekvensen av en slik rutine er at tiltakshaver må påregne noe lengre saksbehandlingstid.

Byggmesteren Raudsand AS har som opplyst søkt om byggetillatelse for etablering av deponi 2. Det er naturlig at denne søknaden fremmes til behandling i kommunestyret etter forutgående behandling i hovedutvalg og formannskap.

Kommunedirektøren mener de rutiner som Miljødirektoratet har for å legge ut informasjon på nettsidene er gode. Det gir allmenheten god oversikt til å følge med saksgangen.

Betydning for folkehelse

For å sikre kommunens informasjonsplikt til innbyggerne overholdes, kan kommunens nettsider benyttes for å gi informasjon når Miljødirektoratet ønsker høringsuttalelser.

Klimakonsekvenser

Søknader må gjennom omfattende prosesser, som bl a vil avklare klimakonsekvensene av tiltakene.

Arne Sverre Dahl
Kommunedirektør

Eirik Heggemsnes
Kommunalsjef

Vedlegg

Tillatelse sorteringsanlegg bunnaske, 29.08.2019

Brev Miljødirektoratet 29.08.2019 - Tillatelse for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet

Miljødirektoratet - Tillatelse 29.08.2019 - Deponi 2 og Møllestøvdeponiet

Brev Miljødirektoratet 29.08.20219 - Vedtak om tillatelse for Bergmesteren Raudsand AS